

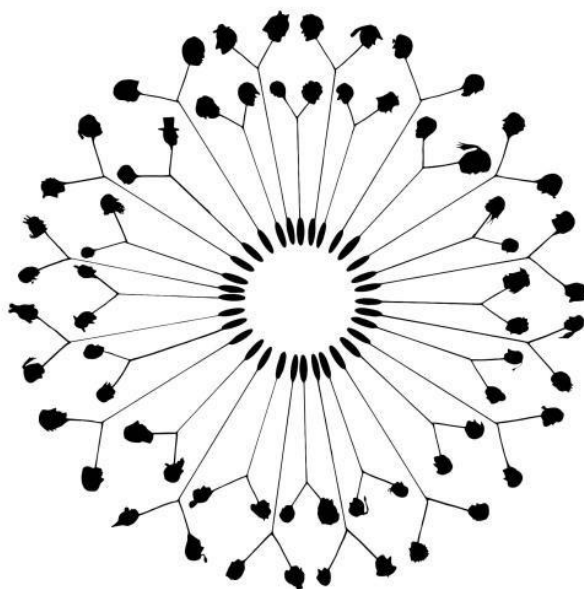
Dnr: 2022 -

Samordningsförbundet Insjöriket

Brogatan 16

431 30 MÖLNDAL

VERKSAMHETSPLAN 2023



Samordningsförbundet Insjöriket

VERKSAMHETSPLAN 2023

Inledning

Samordningsförbundets verksamhetsplan formuleras och beslutas för tre år i taget, med årlig justering. Verksamhetsplanen initierades därmed redan 2020/12/7 och revideras år 2022 kraftigare än vanligt då samordningsförbundet under 2023 övergår till en ny form av utförarmodell.

Verksamhetsplanen grundar sig på diskussioner och förslag som berednings- och utvecklingsgruppen arbetar fram, och med stöd av kansliet överlämnar till styrelsen att besluta om.

Vision

Styrelsen för Insjöriket har fastställt: ”All rehabilitering som finansieras av Samordningsförbundet sker utifrån individers behov och förmåga, med individens aktiva medverkan och genom att de samverkande myndigheterna gemensamt tar ansvar.”

Denna vision skall omsättas i de verksamheter som Samordningsförbundet finansierar. Visionen skall utgå ifrån värdegrunden som utkristalliseras i meningen Alla finns i rummet. Den ska bygga på jämställdhet och icke-diskriminering samt att verka för att minska våld i nära relationer enligt tidigare fastställda värdegrundsdokument.

Samordningsförbundet har två delar i sitt uppdrag.

Det ena uppdraget är att förstärka samverkan och utgöra en plattform för samverkan mellan förbundets ingående parter.

Det andra uppdraget är att finansiera verksamheter för deltagare. Verksamheterna som förbundet finansierar skall för individen ha ett tydligt syfte, vara målinriktade och i alla delar ha en effektiv rehabiliteringsprocess.

För att kunna utföra dessa båda uppdragsdelar behöver alla inom Samordningsförbundet vara uppmärksamma på förändrade förutsättningar hos de samverkande parterna och vara beredda att möta nya behov av samverkan samt verka för flexibilitet inom de verksamheter som finansieras. Lex Heller är ett sätt att systematiskt samla in kunskap om områden där samverkan mellan samhällets aktörer brister. Beslut finns om att använda systemet med förväntan att nå strategisk påverkan och öka möjligheten att stärka medborgarnas välfärd.

Den finansiella samordningen skall inte ersätta parternas eget ansvar, utan verka som ett komplement som kan stärka både individer och den egna organisationsutvecklingen. Aktiviteter som finansieras ska fylla hållrum som finns mellan parternas ordinarie uppdrag.

Mål och uppdrag 2023

Mål övergripande:

Att stärka individers hälsa och förutsättningar för egenförsörjning, oavsett kön, genom att erbjuda verksamheter med likvärdig arbetsförberedande rehabilitering i Insjöríkets alla fem kommuner.

Att de ingående parternas samverkan förbättras genom individriktade och strukturövergripande insatser.

Mål för verksamheter:

Att individen efter avslutad insats har förbättrade förutsättningar att ta del av parternas ordinarie insatser och därmed förflyttat sig mot egen försörjning.

Mätning sker genom BIP Progression på individnivå och genom uppföljning Finsam på verksamhetsnivå.

Delmål:

Parterna skall nyttja och följa upp/samverka inom både struktur och individverksamheter.

Samordning och erfarenhetsutbyte mellan de samverkande huvudmännen stärks, till positiv skillnad för den enskilde deltagaren.

Varje utförarenhet kommer att följa upp deltagare i den verksamheten per varje kommun som finansieras med medel från förbundet. Kansliet i förbundet tillhandahåller en lista över variabler som skall följas upp, och kommunen ansvarar för insamling och sammanställning av informationen. Resultatet av uppföljningen levereras tillbaka till kansliet i en aidentifierad sammanställning.

Uppföljning och utvärdering

Samordningsförbundet har, som en av sina uppgifter reglerad i lagstiftningen, att svara för uppföljning och utvärdering. Uppföljning av samverkansaktiviteter har tidigare hanterats framförallt genom SUS, som är ett system för resultatuppföljning av samverkan inom rehabiliteringsområdet. SUS kommer att upphöra och ersättas av Uppföljning Finsam, som beräknas att lanseras under första halvåret 2023. I SUS registrerades 2022 uppgifter om personnr, bakgrund mm (för individer som lämnat samtycke) men i det nya system som ska börja användas 2023 är informationen att till en början kommer enbart de delar av det nya uppföljningssystemet som inte hanterar personuppgifter att kunna driftsättas.

I Uppföljning Finsam kommer antal deltagare i individriktade aktiviteter att följas upp fördelat på kön och strukturövergripande insatser med volymmätning som i SUS.

I väntan på ett mer komplett uppföljningssystem eftersträvas att datainsamling och sammanställningar hanteras av respektive utförare för att parterna sedan aidentifierat ska kunna följa målgruppens utveckling.

Jämställhetsperspektivet ska beaktas i samtliga tjänsteutlåtanden, delårs- samt årsrapporter, budget- och inriktningsdokument.

Finansiering

Lagen om finansiell samordning (2003:1210) och förbundsordningen definierar formerna för förbundets uppdrag. Parterna bekostar tillsammans förbundets insatser och drift. Staten står för hälften av finansiering, och storleken på tilldelningen definieras av en nationell fördelningsmodell. Västra Götalandsregionen står för en fjärdedel av finansieringen och kommunerna delar den sista fjärdedelen. Inom kommunernas andel fördelas kostnaderna relativt antalet invånare per kommun.

Ledning, styrning och organisering

Medlemsmöte är ett strategiskt forum för medlemsparterna att träffas för övergripande diskussioner. På det årliga mötet/de återkommande mötena får ägarna en aktuell bild om ekonomi och drift i förbundet. Medlemmarna kan här från ägarnivå lämna önskemål om förbundets verksamhet och uttala sig om riktlinjer kring dess drift.

Samordningsförbundet leds av en av medlemmarna utsedd styrelse. Styrelsens arbete regleras i förbundsordningen. Styrelsen har att fatta beslut om verksamhetens mål, inriktning, omfattning och kvalitet samt om hur budgeten fördelas. Denna uppgift kan inte delegeras.

Presidiet består av styrelsens ordförande och vice ordförande. Presidiet tar ställning till förslag till dagordning samt om ärenden behöver utredas eller bearbetas vidare i de fall de alls ska vidare till styrelsen, samt besluta i de ärenden presidiet har delegation på.

Vid kansliet bereder förbundschef och biträdande förbundschef ärenden till presidiet och styrelsen, verkställer beslut samt ansvarar för uppföljning och utvärdering.

Omvärldsbevakning avseende rehabiliteringsområdet samt eventuella utlysningar, arbetet med NNS och nationella rådet ingår också i kansliets uppdrag, likväl som att ge strukturövergripande chefsstöd för de samverkande parterna. Personalen koordinerar nätverk mellan utförarenheter, bistår metodutveckling och kompetensutveckling i de metoder som ska användas och följer upp samt stödjer tillsammans med ansvariga cheferna hos utförare att verksamhet utförs i enlighet med avtal.

En samordnare är bollplank och koordinatör till den operativa personalen hos utförande enheter, tar emot och delar remisser, kallar samman och håller i ett nätverk för den operativa personal som finansieras med förbundsmedel hos utförare.

Berednings- och utvecklingsgrupp, BUG, sammankallas för analys av förutsättningar, behov och strategisk utveckling för att styrelsen ska kunna fatta välgrundade beslut. I rollen ingår att hämta in och sammanställa synpunkter internt i den egna organisationen samt förankra det arbetet som beredningsgruppen gör i samtliga delar i den egna organisationen. Exempelvis kring Lex Heller, definition av innehåll i styrdokument, analys av behovsgrupper och inriktning och innehåll i de insatser som finansieras av förbundet. (Representanterna har mandat för detta arbete från sin respektive organisation. Gruppen ingår inte i förbundets linjeorganisation och har inget formellt ansvar eller mandat i förhållande till styrelsen.)

Verksamheterna utförs huvudsakligen av medlemmar.

Samordningsförbundet Insjöriket kommer under verksamhetsåret 2023 att gå över till en ny utförarmodell, som innebär att den operativa individinriktade verksamhet som bekostas kommer att ske i nära samverkan med kommunernas respektive arbetsmarknadsenheter.

Avsikten är att med kommunerna som utförare av verksamhet bygga upp ett liknande basutbud av prerehabiliteringsverksamhet i alla fem kommuner, där närheten till kommunens ordinarie insats ökar tillgängligheten till deltagare samt ökar möjligheter till implementering av metoder och arbetssätt i medlemmarnas ordinarie verksamheter.

Avtal med bilaga som beskrivning upprättas för att reglera innehållet, arbetssätt, resultatuppföljning och övriga åtaganden.

Verksamheternas individbaserade prerehabiliterande insatser kommer också successivt att formas utifrån uppdrag givet av finansierande parter samt utifrån nya identifierade möjligheter kopplade till identifierade behov.

Det kommer framöver att vara flera utförare istället för en gemensam bas för personal. För att underlätta administrativa processer planeras en deltidstjänst för övergripande gemensam samverkan initialt under det första året av ny driftsform. En sådan tjänst förenklar likabehandling kommuner emellan och att alla deltagare remitteras med likvärdiga mått samt att gemensamt i den mån det är möjligt hantera uppgifter för uppföljning. Särskilt initialt bedöms det också vara av vikt att skapa samsyn i tolkningar kring målgrupper för intag, utförande, metoder osv.

Individinriktade insatser

De individinriktade insatser som ett samordningsförbund finansierar kan bestå av kartläggning, förberedande insats, rehabiliterande insats till arbete eller utbildning eller av förebyggande insats. Varje samordningsförbund beslutar vilken/vilka insatser som behövs inom de geografiska gränserna och vad som ska bekostas var.

Insjörikets samordningsförbund har främst Pre-rehabiliterande behov.

Aktiviteter ska vara av lågröskelkaraktär med individuellt formade valbara innehåll.

Det ska finnas tillgång till ett grundutbud av verksamheter med löpande intag.

Aktiviteter ska erbjudas tillgängligt i fem kommuner. De evidensbaserade metoderna ACT och BIP/Progressionsmätning ska tillämpas. Utbudet kan, med viss lokal variation, bestå av kombinationer av t ex individuella samtal, gruppcoaching, föreläsningar, samhällsorientering, hälsostärkande insatser, kreativa, sociala och arbetsförberedande aktiviteter enskilt och i en grupp för att hållbart öka individens möjligheter till egen försörjning genom arbete.

Verksamhet följer ett gemensamt styrdokument (verksamhetsplan) med verksamhetsmål och en processkarta.

Aktiviteterna kan vara en kombination av både fysiska träffar och digitala aktiviteter för att rusta individen så att hen kan ta del av parternas ordinarie insatser.

Jämställdhet och icke-diskriminering ska råda och deltagarna tillfrågas om Fredafrågor om våld, för att upptäcka och minska våld i nära relationer samt bidra till nationell kunskapsbild. Deltagarna kommer också att få svara på en ytterligare enkät om våldsutsatthet under perioden 2023-2024, då förbundet är med på ett nationellt projekt som syftar till att identifiera våld i nära relationer. Enkäten samlas in per varje kommun, och levereras till kansliet. Kansliet matar in anonyma svaren i ett nationellt uppföljningssystem.

Deltagandet beräknas att pågå mellan 6 -24 veckor upp till halvtid, med successiv utökning av individens deltagande under tiden. Inledningsvis sker en introduktion med enskilda samtal samt två eller flera aktiviteter per vecka. Introduktionsperioden avslutas med flerpartsmöte där det bestäms om deltagaren skall fortsätta i insatsen. Deltagarna följs från och med start av en handläggare så att samma person löpande följer upp med individuella samtal under hela inskrivningstiden. Vid avslut görs en kort dokumentation av deltagarens aktiviteter, som sedan skall för kännedom till deltagaren samt den som remitterat till insatsen.

Vilket konkretiseras genom:

- Utfasning av Balder, Primus och Individsamverkansteam som ersätts av
- Nya verksamheten ACTivera etableras i samtliga fem kommuner

Utfasning av tidigare verksamhet

Övergång ska ske i den takt som avtalas med nya utförare. Målsättningen är start av ny verksamhet vid årsskiftet eller senast vid utgång av mars 2023. Då ska även Balder, Primus och Individsamverkansteam ha slutfört sina sista åtaganden för deltagarverksamhet. Styrelsen har fattat beslut om stöd och medel för förändringsprocessen under 2022. Utfasningen under det första kvartalet 2023 finansieras med förbundets egna kapital.

Även tidigare verksamheter har utförts genom personal från förbundets parter, men då på personliga avtal och på uppdrag fristående från respektive kommuns verksamhet. Bland personalen för de verksamheter som nu fasas ut finns kunskap om metoder och arbetssätt som kan vara en potentiell rekryteringsbas för en smidig övergång. En deltid övergår enligt ovan initialt åtminstone under första året till gemensam samverkanskoordinering.

Målgrupp

Personer i förvärsålder 16-64 år som är i behov av samordnade rehabiliteringsinsatser från flera än en myndighet ska få ta del av insatserna. Berörda personer har ofta sammansatta svårigheter (kombination av fysiska, psykiska, sociala och arbetsmarknadsrelaterade).

Exempelvis:

- Unga vuxna med svårigheter att ta sig till arbetsmarknaden
- Individer med långvarig frånvaro från arbetsmarknaden (med eller utan offentlig försörjning), ofta förknippad med psykisk ohälsa och/eller med bristande färdigheter i det svenska språket t ex hos personer med utomnordisk härkomst.
- Individer som bedöms inte har rätt till sjukpenning men som inte heller besitter en arbetsförmåga enligt arbetsförmedlingens bedömning.

Ansökningsförfarande

Insatsen aktualiseras med en intresseanmälan, som finns på hemsidan www.sofinsjoriket.se. Kriterier som gäller för att delta ska presenteras på hemsidan. Både handläggare hos parterna samt individer själva kan göra en intresseanmälan. Den skickas till kansliet alternativt direkt till den utförande enheten och delas sedan vidare till aktuell utförare och registreras i det nationella uppföljningssystemet som finns tillgänglig eller i ett annat uppföljningssystem.

Kriterier

Insatsen är frivillig och bygger på ett aktivt deltagande för person som:

- är i ålder 16 – 64 år
- är folkbokförd i någon av kommunerna Mölndal, Partille, Härryda, Lerum eller Alingsås
- är arbetslös eller anställd på en arbetsplats där rehabiliteringsmöjligheterna är uttömda
- är i behov av stöd från flera myndigheter
- är i behov av arbetslivsinriktad rehabilitering, det vill säga att arbete eller studier är personens långsiktiga mål
- har relevant språkförståelse eller kompenserande stöd som tillgängliggör rehabiliteringen
- har avsikt och förmåga att medverka på möten och kommunicera med oss via telefon, sms eller mail
- har i den mån det är möjligt etablerat nödvändiga vårdkontakter
- inte har aktivt missbruk som påverkar rehabprocessen

Remittenter ser till att:

- ovanstående punkter för sökande ska vara uppfyllda
- insatser som sökande har behov av (vårdkontakter, utredningar, andra myndighetskontakter) ska vara initierade i samverkan. Till exempel genom SIP/SAMSIP eller motsvarande.
- sökande har informerats om aktuella insatser och vad en eventuell ansökan innebär vara tillgänglig för avstämningar och informationsutbyte under perioden individen tar del av insats inom förbundet. Du som myndighetskontakt är ansvarig ”ägande” av ärendet, har kvar kontakten och fattar erforderliga myndighetsbeslut löpande under processen.
- sökande är informerad om att insatsen är frivillig och bygger på ett aktivt deltagande

Strukturinriktade insatser

De strukturövergripande insatser som ett samordningsförbund finansierar kan innefatta kartläggning, utbildning/kompetensutveckling samt dialog och kommunikationsinriktade insatser. **För Insjörikets samordningsförbund finns behov av flera olika insatser:**

Utbildning/kompetensutveckling

Förbundets utförare behöver likvärdigt kunna erbjuda den sorts arbetslivsinriktad rehabilitering som avtalas. För detta krävs att personal kan hantera de evidensbaserade metoder som ska tillämpas. Utbildningsinsatser inleds med metoderna ACT och Progressionsmätning enligt BIP.

Kartläggning

De ingående parterna kan i framtiden behöva kunskapsunderlag kring målgrupper, sjukskrivning etc. Kansliet medverkar då i första hand till att sprida parternas befintliga sammanställningar.

Frågor om våld (Fredafrågor) ska ställas till samtliga deltagare. Enkäterna samlas in och följs upp av NNS som en del i nationell kartläggning.

Kartläggning av områden där samverkan mellan samhällets aktörer brister pågår genom eventuella rapporter i Lex Heller. Kansliet har i uppdrag att samla in rapporter för att sedan dra dessa i beredningsgruppen för vidare hantering.

Dialog och kommunikation

Fortsatt dialog och avstämningar genomförs med såväl utförare av verksamhet som för övriga parter. Kansliet sammankallar till nätverksmöten, processar kring metodutveckling etc

Ett avtal om begränsat externt stöd finns tecknat för första kvartalet, kopplat till förändring och övergång till verksamhet i fem kommuner.

Styrelsen, BUG och kansliets personal kan påkalla behov av att anordna eller delta/medverka i externa konferenser, nätverksaktiviteter etc. Inriktning och uppdrag beslutas av presidiet.

Förbundets strategiska arbete inom området jämställdhet och icke-diskriminering samt för att upptäcka och minska våld i nära relationer ska som tidigare präglade verksamheten.

Behoven konkretiseras genom:

- utbildningar i ACT, både till personal hos utförare samt på sikt även till remitterande parter.
- utbildningar i BIP/Progressionsmätning, både till personal hos utförare samt på sikt även till remitterande parter.
- Workshops kring metoder och värdegrundsdokument mm som styr verksamheten. Det omfattar t ex att sprida kunskapen om hur man målgruppsanpassat arbetssättet utifrån ACT i de tidigare verksamheterna finansierade av förbundet och bibehålla kompetens i jämställdhet och våldsfrågor.
- Extern tjänst för processledning, kopplat till förändringsprocess för utförande, utfasande under första delen av året.
- Lokala kickoffer i samband med att verksamheterna etableras och drivs.

Budgetfördelning,

kostnader för 2023 baserat på preliminära besked om statlig tilldelning 7 156 000kr:

Övergripande driftskostnader:

Styrelsearbete (arvoden, konferenser, medlemskap i NNS mm)	400 000 kr
Omkostnader kansli och förbundschef (löner, lokal, IT, material mm)	2 700 000 kr
Stödfunktioner (ekonomi, revision, dataskydd etc)	350 000 kr
Summa:	3 450 000 kr

Strukturövergripande insatser:

Kartläggning	
Utbildning kompetensutveckling	700 000 kr
Dialog och kommunikation	300 000 kr
Summa:	1 000 000 kr

Individeriktade insatser (enligt schablonmodell liknande Sjuhärad) :

Gemensam samordnare 60 %	500 000 kr
ACTivera Mölndal	2 750 000 kr, ca 145 platser
ACTivera Partille	1 500 000 kr, ca 80 platser
ACTivera Härryda	1 500 000 kr, ca 80 platser
ACTivera Lerum	1 650 000 kr, ca 85 platser
ACTivera Alingsås	1 650 000 kr, ca 85 platser
Summa:	9 550 000 kr, ca 475 platser

Ovanstående delar beräknas motsvara medlemmarnas tilldelning för 2023.

Modellen av kostnadsfördelning tillämpas även 2024 och 2025, baserat på statens anslag som regleras årsvis enligt tilldelningsmodell för alla Sveriges samordningsförbund.

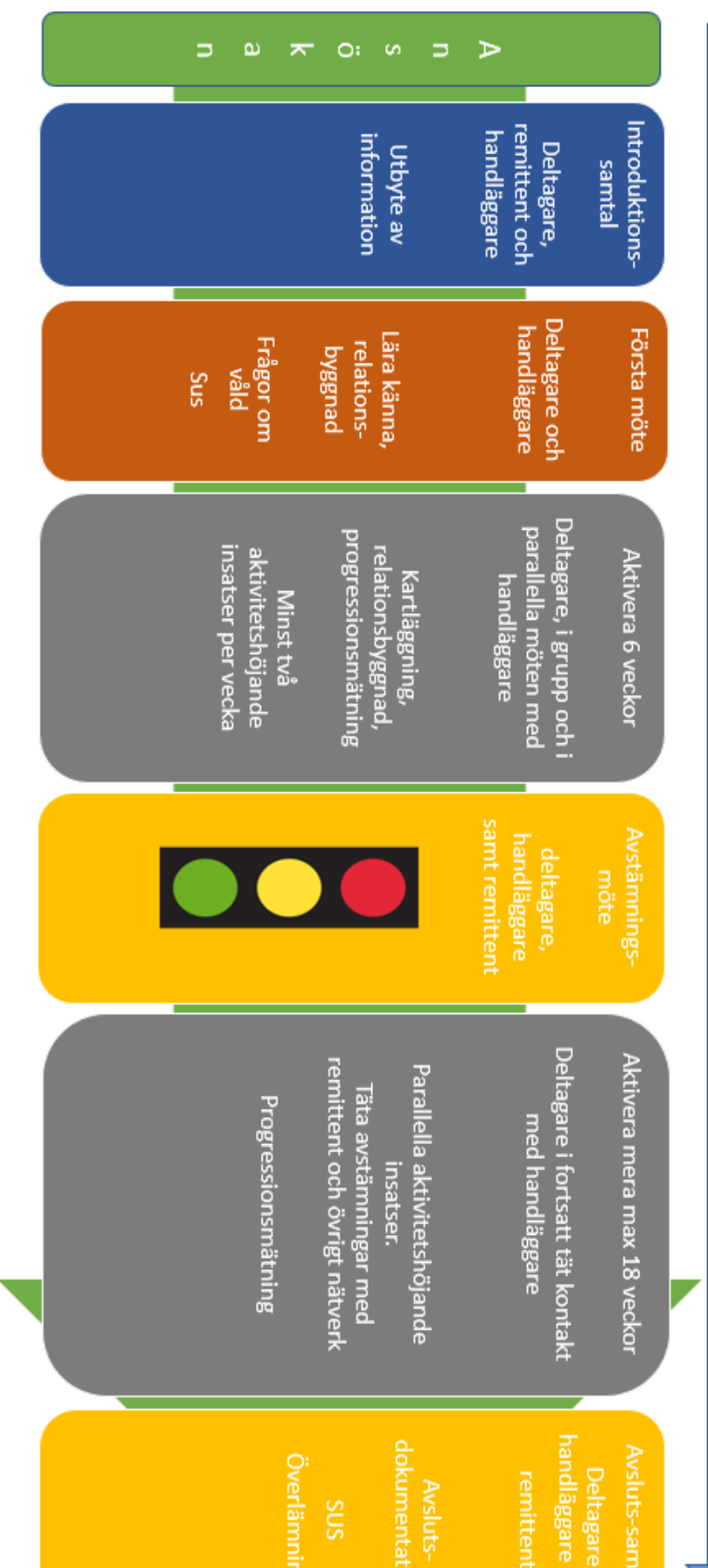
Utöver detta tillkommer kostnader för de tidigare verksamheterna Balder, Primus och Individsamverkansteam som fasas ut under första kvartalet. Kostnaderna som anges här nedan är ungefärliga då de kan ändras beroende på rörligheten i personalgruppen.

Vid sidan av förbundets verksamhetsplan fastställer styrelsen ett mer detaljerat budgetdokument. Total summering av intäkter - kostnader enligt nedan visar att förbundets egna kapital beräknas minska under 2023.

Medlemmarnas tilldelning till förbundet c:a	14 000 000 kr
Ny drift, strukturövergripande och individeriktat	-14 000 000 kr
Utfasning av Balder, Primus och Individsamverkansteam	-2 100 000 kr
Total Summa (minuspost som belastar eget kapital) :	-2 100 000 kr (= minskat EK)
Även efter minskningen har förbundet fortsatt tillräckligt stort eget kapital för trygg drift.	

ACTIVERA - processförslag

Remittent



Ansvarig handläggare

Lex Heller

Bilaga Begreppsförklaringar

NNS, Nationella nätverket för Samordningsförbundet. NNS är en medlemsorganisation. Nätverket bildades 2009 och blev formellt en förening 2012. NNS ska vara ett forum för dialog, erfarenhetsutbyte, kunskapsspridning och gemensamt lärande och vill ge en samlad bild av samordningsförbundets verksamhet, resultat och betydelse i svenska samhället. Ändamålet är att vara språkrör för samt, i nätverksform, stödja och bidra till utveckling av samordningsförbunden För närvarande är 75 samordningsförbund medlemmar i NNS. Kostnaden för medlemskapet baseras på en procentuell andel av förbundets medelstilldelning. Under 2022 är kostnaden 30 000 kr.

Frågor våld i nära relationer. NNS fick 2020 ett regeringsuppdrag att ställa frågor om våld. Som medlem i NNS har styrelsen för Insjöriket beslutat att frågorna ska ställas till förbundets deltagare. Frågorna ställs systematiskt i syfte att tidigt upptäcka våld. Svaren skickas till NNS som sammanställer med svar från övriga deltagandeförbund. Idag är 48 Samordningsförbund med i uppdraget som varar tom 2023. Åtagandet att delta i det nationella projektet innebär att administrera frågorna, men är inte kopplat till några resurser för att ta hand om eventuella risker eller problem som upptäcks i samtalen. Då hänvisas till kommunen.

Lex Heller är ett digitalt rapporteringssystem som utvecklats i samverkan mellan andra samordningsförbund och Insjöriket. Genom systemet kan förbundet systematiskt samla in kunskap om områden där samverkan mellan samhällets aktörer brister. Förbundet utser vilka som ska vara användare av systemet och administrera rapporterna. Rapporter sammanställs och lyfts till förbundets berednings- och utvecklingsgrupp (BUG) och sammanställs förbunds-gemensamt. Med en samlad bild av förbättringsområden ökar möjligheterna att utveckla välfärdssystemet till fördel för medborgarna. Det förväntas skapa större möjligheter för strategisk påverkan.

BIP Progressionsmätning. BIP är förkortningen för Beskaeftigelses Indikator Projektet som genomfördes 2011-2016 av Væksthusets Forskningscenter i Danmark. Studien handlar om vad som faktiskt gör att personer i arbetsmarknadsenheter kommer i arbete. Syftet var att undersöka förhållandet mellan utvalda indikatorer på anställningsbarhet och sannolikheten för att komma i anställning för personer med komplex problematik. Forskningsprojektet har gett kunskap som kan användas för att kvalitetssäkra och utvärdera effekten av insatser till arbetslösa med svårigheter att nå arbete/studier. Progressionsmätning baseras på indikatorerna från BIP och kopplas till en handlingsplan som ska stimulera individen att stärka vad hen behöver åtgärda för att underlätta att komma i arbete.

ACT, Acceptance, Commitment, Training. ACT uttalas som engelskans "act", agera. Med hjälp av metaforer och upplevelsebaserade övningar lär man sig ett hälsosamt förhållningssätt för att hantera stress eller stressande tankar och känslor-upplevelser. Målet inom ACT är att öka ens psykologiska flexibilitet genom acceptans- och mindfulnessövningar i kombination med beteendeförändring. Med kunskap i ACT ökar möjligheten att handskas med smärtsamma tankar och känslor för att mer effektivt kunna agera för att få ett rikt och meningsfullt liv.